

Yhteinen kirkkoneuvosto

17.4.2012

51

Paikka ja aika Sammatin seurakuntatalo, Pappilantie 1, 09220 Sammatti
Tiistaina 17.4.2012 kello 18.00

Läsnäolevat jäsenet Juhani Korte, puheenjohtaja
Seppo Iivonen
Pirjo Aho
Esa Keinänen
Birgitta Silvennoinen
Sirkku Lehtonen
Paavo Myöhänen
Uolevi Viita
Paul Packalén
Jari Väre
Markus Olin

Poissaolevat jäsenet Birgitta Piippo
Tuula Niemi

Muut läsnäolevat Aila Saarinen, yhteisen kirkkovaltuuston puheenjohtaja
Risto Hämäläinen, hallintojohtaja
Katri Lahtiluoma, henkilöstöpäällikkö
Sakari Jaakkola, kiinteistöpäällikkö
Kauko Puranen, vs. Sammatin kirkkoherra
Päivi Kesälä, sihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus Todettiin (44 §)

Pöytäkirjan tarkistajiksi valittiin Birgitta Silvennoinen ja Uolevi Viita

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä 18.4.2012

Päätökset saavat lainvoiman 9.5.2012

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja JUHANI KORTE
Juhani Korte Pykälät 43 - 60

Pöytäkirjanpitäjä PÄIVI KESÄLÄ
Päivi Kesälä Pykälät 43 - 60

Pöytäkirjan tarkistajat BIRGITTA SILVENNOINEN UOLEVI VIITA
Birgitta Silvennoinen Uolevi Viita

Sisällysluettelo

43.	Alkuhartaus	s. 53
44.	Kokouksen laillisuus, päätösvaltaisuus ja asioiden käsittelyjärjestys	s. 53
45.	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	s. 53
46.	Sammatin pappilan katselmus	s. 54
47.	Hautapaikan luovuttaminen seurakuntayhtymälle	s. 55
48.	Henkilöstön vuosilomat 2012	s. 56
49.	Henkilöstökertomus vuodelta 2011	s. 57
50.	Henkilöstöasia	s. 58
51.	Henkilöstöasia	s. 59
52.	Henkilöstöasia	s. 60
53.	Lohjan seurakuntayhtymän tilinpäätös vuodelta 2011	s. 61
54.	Tilintarkastajan tilintarkastuspöytäkirja	s. 62
55.	Tilintarkastuksen kirjallinen vahvistusmenetelmä	s. 63
56.	Yhteisen kirkkoneuvoston lausunto seurakuntien rakennemuutoksen ohjausryhmän loppuraportista	s. 64
57.	Lohjan seurakuntayhtymän johtavien viranhaltijoiden päätösluettelot	s. 69
58.	Ilmoitusasioita	s. 71
59.	Hautapaikka-anomus koskien Pyhän Laurin kirkkomaan osaston 6, rivin 9 hautaa nro. 5	s. 72
60.	Valitusosoituksen antaminen ja kokouksen	s. 74

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvostoYhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	43-45	53

43. ALKUHARTAUUS

Sammatin kirkkoherra Kauko Puranen piti alkuhartauden.

44. KOKOUKSEN LAILLISUUS, PÄÄTÖSVALTAISUUS JA ASIOIDEN KÄSITTELYJÄRJESTYS**Yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan päätösesitys:**

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1. todeta läsnä olevat
2. todeta kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
3. päättää asioiden käsittelyjärjestyksestä.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Todettiin läsnä olevat ja kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Käsittelyjärjestys on esityslistan mukainen sillä lisäyksellä, että kokoukselle esitetty pykälä "Hautapaikka-anomus koskien Pyhän Laurin kirkkomaan osaston 6, rivi 9 hautaa nro 5" lisätään esityslistaan ja käsitellään muissa asioissa pykälänä 59.

45. PÖYTÄKIRJAN TARKISTAJIEN VALINTA**Yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan päätösesitys:**

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1. valita pöytäkirjantarkistajiksi Birgitta Silvennoinen ja Uolevi Viita.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti yksimielisesti valita pöytäkirjantarkistajiksi Birgitta Silvennoisen ja Uolevi Viidan.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	46	54

46. SAMMATIN PAPPILAN KATSELMUS

Sammatin pappila on tyhjentynyt talven aikana.

Pappila on ollut perinteisesti Sammatin kirkkoherran asuntona ja nyt sitä ei enää siihen tarkoitukseen tarvita.

Nyt olisi tarkoitus yhteisen kirkkoneuvoston tutustua pappilaan ja samalla tehdä katselmus.

Kiinteistöpäällikön päätösesitys:

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää suorittaa Sammatin pappilan katselmuksen.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Yhteinen kirkkoneuvosto teki katselmuksen ja totesi, että talo on ikäänsä nähden siisti ja kohtuukuntoinen.

Jäsen Paul Packalén esitti, että Pappila laitetaan myyntiin jota Jari Väre kannatti.

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti yksimielisesti käynnistää myyntiin johtavat toimenpiteet ja valtuuttaa kiinteistöpäällikkö Sakari Jaakkolan suorittamaan ne.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	47	55

47. HAUTAPAIKAN LUOVUTTAMINEN SEURAKUNTAYHTYMÄLLE

Anita Lehtonen on ilmoittanut seurakuntayhtymälle luopuvansa hautaoikeudesta hautaan 113-08-008. Hautaan on viimeksi haudattu vuonna 1941. Luovutuksessa hauta palautuu seurakuntayhtymän haltuun.

LIITE 1 Ilmoitus hautapaikan luovuttamisesta 6.3.2012

Hallintojohtajan päätösesitys:

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1. että hauta 113-08-008 palautuu seurakuntayhtymän haltuun
2. haudalta poistetaan muistomerkki seurakuntayhtymän toimesta.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	48	56

48. HENKILÖSTÖN VUOSILOMAT 2012

Yhteiselle kirkkoneuvostolle esitetään oheisessa liitteessä suunnitelma Lohjan seurakuntayhtymän viranhaltijoiden/työntekijöiden lomakaudelle sijoittuvista vuosilomista. Lomat on pyritty sijoittamaan siten, että kaikissa työyksiköissä on riittävä henkilöstö lomakaudella. Viranhaltijoilla ja työntekijöillä on ollut mahdollisuus esittää toivomuksensa loman ajankohdasta.

Lomavuoden lomakauteen (2.5. – 30.9.) tulee sijoittaa vähintään 65 % loman kokonaismäärästä, ellei ole perusteltua syytä ajoittaa lomaa toisin. Tällainen syy voi olla esim. työn kausiluonteisuus. (KirVESTES 106 §)

Vuosiloman ajankohdasta on ilmoitettava viranhaltijalle/työntekijälle mikäli mahdollista kuukautta, kuitenkin viimeistään kaksi viikkoa ennen vuosiloman alkamista. Ennen loman ajankohdan määrittämistä viranhaltijalle/työntekijälle on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä loman ajankohdasta (KirVESTES 106 §)

Vuosilomasta voi osan myös säästää pidettäväksi tulevana vuosina (ns. säästövapaa). Vuosilomasta on kuitenkin pidettävä vuosilomana vähintään 15 päivää. (KirVESTES 107 §)

LIITE 2 Vuosilomajärjestys 2012

Henkilöstöpäällikön päätösesitys:

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

vahvistaa vuosilomajärjestyksen liitteenä olevan yhdistelmälistan mukaisesti.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	49	57

49. HENKILÖSTÖKERTOMUS VUODELTA 2011

Kirkkohallituksen suosituksen mukaisesti suuremmissa seurakuntatalouksissa tulisi laatia vuosittain henkilöstötilinpäätös/-kertomus, jossa henkilöstövoimavaroja tarkastellaan sanallisen kerronnan, taulukoiden ja kuvioiden sekä tunnuslukujen avulla.

Parhaimmillaan henkilöstökertomuksesta on hyötyä sekä seurakuntatyöntantajalle (päättäjille), henkilöstölle että seurakuntalaisille. Raportti tarjoaa yhteisen tietopohjan henkilöstöasioista ja työyhteisön kehittämisestä käytävään keskusteluun. Lisäksi se mahdollistaa henkilöstövoimavarojen huomioon ottamisen toimintaa ja taloutta suunniteltaessa.

Lohjan seurakunnassa / Lohjan seurakuntayhtymässä henkilöstökertomus on laadittu vuodesta 2007 lähtien. Vuoden 2011 henkilöstökertomus on yhtymän osalta järjestyksessä kolmas ja se noudattaa sisällöltään pääsääntöisesti edellisten vuosien kertomuksia.

Henkilöstökertomus on käsitelty yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa yhteistyötoimikunnan kokouksessa 3.4.2011.

LIITE 3 Lohjan seurakuntayhtymän henkilöstökertomus 2011 (erillinen)

Henkilöstöpäällikön päätösesitys:

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1. hyväksyä Lohjan seurakuntayhtymän vuoden 2011 henkilöstökertomuksen
2. antaa henkilöstökertomuksen tiedoksi yhteiselle kirkkovaltuustolle.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

LOHJAN SEURAKUNTAYHTYMÄ

KOKOuspöytäkirja

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	50	58

50. HENKILÖSTÖASIA

51. HENKILÖSTÖASIA

52. HENKILÖSTÖASIA

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	53	61

53. LOHJAN SEURAKUNTAYHTYMÄN TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2011

Edellisen vuoden tilinpäätös tulee esittää yhteiselle kirkkovaltuustolle vahvistettavaksi. Kirkkojärjestyksen 15. luvun 9. §:ssä todetaan seurakuntia ja seurakuntayhtymiä koskien tilinpäätöksen käsittelystä seuraavaa:

"Tilikaudelta on laadittava tilinpäätös, johon kuuluvat tuloslaskelma, tase, rahoituslaskelma ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja 9 luvun 6 §:n 1 momentissa tarkoitettu toimintakertomus. Samassa yhteydessä on tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelyä sekä talouden tasapainottamista koskeviksi toimenpiteiksi. (9.11.2006/1129).

Kirkkoneuvoston on laadittava tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Tilinpäätöksen allekirjoittavat päätösvaltainen kirkkoneuvosto ja taloudesta vastaava viranhaltija. Allekirjoitettu tilinpäätös on annettava viipymättä tilintarkastajille. Tilintarkastuskertomus on laadittava toukokuun loppuun mennessä. Kirkkoneuvoston on esitettävä tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus sekä siihen mahdollisesti liittyvät vastineet kirkkovaltuuston käsiteltäviksi. Kirkkovaltuuston on päätettävä tilinpäätöksen vahvistamisesta ja vastuuvapaudesta kesäkuun loppuun mennessä. (8.11.2003/1045)".

Lohjan seurakuntayhtymän tilinpäätös 2011 oli edellisen kerran yhteisen kirkkoneuvoston käsiteltävänä kokouksessa 3/2011, 20.3.2012. Kyseessä on järjestyksessään kolmas Lohjan seurakuntayhtymän tilinpäätös, vuoden 2011 toimintakertomus ja tasekirja ovat luettavissa kokouksessa **(sähköpostissa liite no 4)**

Kirjanpidon mukainen alijäämä viime vuodelta on **-779.865,44 €**. Tuloslaskelman toimintatuotot ovat 757.658,76 € ja toimintakulut 7.281.254,80 €. Vuosikate on -306.744,76 € ja tilikauden tulos -816.024,18 €. Kun siihen lisätään poistoeron vähennys, päästään edellä mainittuun alijäämään.

Taseen loppusumma puolestaan oli 16.119.382,60 €.

Hautainhoitorahaston alijäämä oli -9.763,13 € ja taseen loppusumma 714.794,86 €.

Kirkkojärjestyksen 15. luvun 13 §:n mukaan *"tilintarkastajien on annettava kirkkovaltuustolle kultakin tilikaudelta taloussäännössä määrätyssä ajassa kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus"*.

Tilintarkastuskertomus on oheisena ja siinä esitetään tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille (**Liite 5**, Tilintarkastuskertomus 2011).

Tilintarkastuskäytäntöjen uudistamiseen liittyvä tilintarkastuksen kirjallinen vahvistusmenetelmä on esityslistalla erillisenä asiana § 54.

Hallintojohtajan päätösesitys

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1. esittää Lohjan seurakuntayhtymän vuoden 2011 tilinpäätöksen yhteisen kirkkovaltuuston vahvistettavaksi,
2. esittää, että yhteinen kirkkovaltuusto päättää KJ 15:9 §:n mukaisesta vastuuvapaudesta.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Otteen oikeaksi todistaa

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	54	62

54. TILINTARKASTAJAN TILINTARKASTUSPÖYTÄKIRJA

Lohjan seurakuntayhtymän tilintarkastusyhteisö Audiator Oy ja sen vastuullisena tilintarkastajana Raimo Vainio-Kaila on 4.4.2011 jättänyt oheisen tarkastuspöytäkirjan yhteiselle kirkkoneuvostolle koskien tarkastuksessa esiin tulleita asioita (**Liite 6**).

Pöytäkirjassa nostetaan esille seurakuntayhtymän selkeästi alijäämäinen tulos - 816.024,18 €. Vuosikatteen ollessa alijäämäinen investointien rahoitus on tapahtunut kokonaan aikaisempien vuosien säästöillä.

Tilintarkastajien näkemyksen mukaan seurakuntayhtymän talouteen liittyy merkittäviä haasteita mm. tulevien kunta/seurakuntaliitosten myötä. Vuoden 2011 alijäämäisen tilinpäätöksen ollessa järjestyksessään jo toinen, ja kuluvan vuoden tilinpäätöksen tullessa olemaan alijäämäinen on talouden saattaminen tasapainoon tulevina vuosina haasteellista.

Tilintarkastajan kanssa on sovittu tilinpäätöksen/ tasekirjan liitetieto-osion täydentämisestä jatkossa talouden eri osa-alueita avaavilla taulukoilla. Hautainhoitorahaston osalta tilintarkastaja suosittelee hautainhoitorahastolle kohdennettavien kustannusten jakoperusteiden esilletuomista ja dokumentointia.

Tilintarkastajat suosittelevat Sammatin seurakunnan toimeksiantojen varoissa olevan Landenin lahjoitusrahaston purkamista ja pääoman tulouttamista hautainhoitorahaston tuloksi, mikäli rahaston käyttötarkoituksesta ei saada selvyyttä.

Hallinnon osalta tilintarkastaja kiinnitti huomiota Lohjan seurakunnan osalta erilaisten palveluiden ostamiseen (esim. kerhonojajapalvelut). Hankintapäätösten kirjaaminen ja sopimusten kesto näiden hankintojen osalta jäivät epäselviksi. Tilintarkastajan näkemyksen mukaan seurakuntayhtymän seurakuntien hankintatointa on tarve kehittää.

Hallintojohtajan päätösesitys

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää merkitä tilintarkastajan tarkastushavainnot tiedoksi.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	55	63

55. TILINTARKASTUKSEN KIRJALLINEN VAHVISTUSMENETELMÄ

Tilintarkastuslautakunta on tarkentanut hyvää tilintarkastustapaa ja todennut, että hyvän tilintarkastustavan mukaan tilintarkastajan tulee vahvistaa toimeksianto toimikauden alussa ja tilinpäätöksen hyväksyjän ja laatijan tulee antaa tilintarkastajalle kirjallinen vahvistus kirjanpitoon ja tilinpäätökseen liittyvistä tiedoista vuosittain. Käytäntö sitoo tilintarkastajia ja otetaan käyttöön myös seurakunnissa.

Lohjan seurakuntayhtymän tilintarkastusyhteisönä toimivan Auditor Oy:n vastuullinen tilintarkastaja Raimo Vainio-Kaila on esittänyt kirjallisen vahvistusmenetelmän käyttöönottoa Lohjan seurakuntayhtymän vuotuisen tilintarkastusprosessin yhteydessä.

Vahvistusmenettely on sisällöltään kaksivaiheinen. Toimeksiannon vastaanoton yhteydessä tilintarkastaja vahvistaa toimeksiannon vahvistuskirjeellä toimeksiannon vastaanottamisen ja asiakas allekirjoituksella vahvistaa tilintarkastuksen toimeksiannossa todetut periaatteet. Tämän, koko valtuustokautta koskevan toimeksiannon vahvistuskirjeen hallintojohtaja ja yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtaja ovat allekirjoituksellaan vahvistaneet 6.3.2012.

Vuosittain jokaisen tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä yhteinen kirkkoneuvosto antaa lisäksi kirjallisesti erillisen vahvistusilmoituskirjeen, jossa ilmaistaan kirjanpidon ja tilinpäätöksen laatimisperiaatteet. Vahvistusilmoituskirje on tarkoituksenmukaista käsitellä tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä ja valtuuttaa hallintojohtaja ja yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtaja allekirjoittamaan vahvistusilmoituskirje yhteistä kirkkoneuvostoa sitovana.

Vahvistusilmoituskirje tilintarkastajalle ohessa **liitteenä 7**.

Hallintojohtajan päätösesitys:

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää valtuuttaa hallintojohtajan ja yhteisen kirkkoneuvoston puheenjohtajan allekirjoittamaan vuoden 2011 tilinpäätökseen liittyvän tilintarkastuksen vahvistusilmoituskirjeen yhteistä kirkkoneuvostoa sitovana.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	56	64

56. YHTEISEN KIRKKONEUVOSTON LAUSUNTO SEURAKUNTIEN RAKENNEMUUTOKSEN OHJAUSRYHMÄN LOPPURAPORTISTA

Kirkkohallitus on pyytänyt 24.1.2012 päivätyssä kirjeessään seurakunnilta ja seurakuntayhtymiltä palautetta seurakuntien rakennemuutosprosessin ohjausryhmän loppuraportista. Palautetta on pyydetty kirkon paikallistason kehittämistarpeista ja siinä huomioon otettavista näkökulmista sekä loppuraportissa esitetyistä kehittämismalleista. Palaute on pyydetty toimittamaan 30.4.2012 mennessä.

Lohjan seurakuntayhtymän osalta palautelausunnon antavat yhteinen kirkkoneuvosto ja harkintansa mukaan Lohjan ja Sammatin seurakuntien seurakuntaneuvostot.

Ohjausryhmän loppuraportin keskeisiksi tavoitteiksi on raportissa mainittu ”kuvata kirkon ja seurakuntien tulevaisuutta muospaineiden keskellä ja antaa näkökulmia rakenteisiin liittyvälle linjanvedolle”. Nykyisiä rakenteita haastaviksi muutosvoimiksi raportti nostaa talouden polarisoitumisen, jäsenten tarpeiden erilaistumisen, sosiaalisen median merkityksen kasvun, kuntarakenteen muutokset, väestön keskittymisen kasvukeskuksiin, jäsenmäärän pienenemisen ja henkilöstön vähenemisen.

Raportissa on mainittu rakenneuudistuksien keskeisiä tavoitteita ja arvioitu niiden toteutumista; kirkon jäsenyyden vahvistuminen, seurakuntayhteisöjen tukeminen, seurakuntien itsekannattavuuden lisääntyminen. Tavoitteiden todetaan useissa rakennemuutosprosesseissa jääneen toistaiseksi pääosin toteutumatta.

Tavoitteiden asettamisen ja muutosten toteuttamisen kannalta ongelmaksi vaikuttaa nousevan, että valtaosassa toteutettuja rakennemuutoksia on käytännössä tehty ja toteutettu ratkaisuja joilla yhtenäistetään hallinto- ja tukirakenteita sekä luodaan edellytyksiä taloudelliselle rationalisoinnille, mutta aiemmin mainittuihin keskeisiin sisällöllisiin tavoitteisiin pyrkivät toimenpiteet ja kehittämishankkeet odottavat pääsääntöisesti vielä toteuttamistaan. Toisin sanoen, asetettujen tavoitteiden ja käytettyjen keinojen välillä voidaan nähdä vallitsevan jonkinasteisen epäsuhtan. On vaikeaa nähdä rakenteellisten muutosten suoraan vaikuttavan em. keskeisten tavoitteiden toteutumiseen.

Kirkon hallintovirkamiehet Ry:n puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kirjoittamassa, Kotimaa-lehdessä (29.3.) julkaistussa artikkelissa todetaan loppuraportista mm. seuraavaa:

”Loppuraportti käsittelee aiheitaan osin varsin yleisellä tasolla. Merkittävät erot seurakuntatalouksien koossa ja toimintaympäristöissä ovat jääneet raportissa vähälle analysoinnille. Suurten ja vakiintuneiden seurakuntatalouksien hallintomallin tarpeet ovat aivan eri luokkaa kuin pienemmissä taikka nykyrovastikunnissa”. Kotimaan artikkeli on **liitteenä 8**.

Raportin laatineen ohjausryhmän ja sen alatyöryhmien jäsenistössä on merkillepantavaa niiden selkeästi vinoutunut kokoonpano. Papiston osuuden voidaan todeta olevan ylikorostunut ja vastaavasti seurakuntahallinnon virkamiehistön osuus valmistelussa on ollut hyvin vähäinen.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Otteen oikeaksi todistaa

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Lohjalla _____

Virka-asema

Yhteinen kirkkoneuvosto

17.4.2012

56

65

Kirkon rakennekehityksen strategiakartta-osiossa s. 28-31 määritellään kirkon rakennekehityksen tavoitteita. Peruslinjauksena todetaan, että seurakuntarakenteen tulee tukea kirkon perustyötä. Tärkeänä linjanvetoratkaisuna nostetaan esille kysymys, jatketaanko kirkon rakenteiden kehittämistä nykyisen hallintorakenteen pohjalta maamme hallituksen liikkeellepaneman kuntarakenneuudistuksen muokatessa kuntakarttaa ja samalla seurakuntarakennetta, vai lähdetäänkö evankelis-luterilaisen kirkon piirissä hakemaan kokonaan uusia hallinnollisia / rakenteellisia ratkaisuja. Raportin johtopäätelmänä on, että on tarkoituksenmukaista lähteä kehittämään uutta, kuntarakenteesta poikkeavaa hallinto- ja verotusmallia.

Tämän, kokonaisuuden kannalta hyvin keskeisen linjanvedon perustelut jäävät kauttaaltaan suhteellisen kevyiksi, ainakaan ko. raportin sisällöstä ne eivät ole selkeästi luettavissa. Rakenteiden kehittämisen kuutta keskeistä tavoitetta tarkasteltaessa s. 29-31 jäsenlähtöisyyden kohdalla todetaan seurakuntien voimavarojen riittämättömyyden luovan tarvetta seurakuntien toimintaa tukevien palveluiden suunnitteluun laajemmilla alueilla ja laajemmin resurssein sekä samalla välttää tukitehtävien päällekkäinen toistaminen. Tämä tavoite on toteutettavissa nykyistä seurakuntayhtymämallia kehittämällä.

Rakennemuutosten tavoitteena on esitetty myös eri alueiden entistä parempi taloudellinen tasa-arvoisuus ja perustoimintaedellytysten turvaaminen koko maassa. Edelleen nostetaan esille tarve työvoimaresurssin nykyistä joustavampaan käyttöön seurakunnissa. Nämä tavoitteet ovat toteutettavissa myös seurakuntayhtymämallin puitteissa.

Hallinnon tehokkuus ja hyvä johtaminen nostetaan raportissa tärkeäksi rakenteiden kehittämisen tavoitteeksi. Seurakuntatyön toteuttaminen nähdään kaikissa rakenneuudistussmalleissa selkeästi mahdollisimman lähellä seurakuntalaisia toteutettavaksi paikallistyöksi. Resurssien keskittäminen kohdentuu näin ollen ensisijaisesti tukipalveluiden tuottamiseen. Esille nostetaan erityisesti hyvä johtaminen kaiken kehittämisen tärkeänä edellytyksenä ja selkeät johtamisvastuut.

Edellä mainittuihin raportissa esitettyihin näkemyksiin liittyen esille nousee kysymys, mikä on esimerkiksi nykyistä seurakuntayhtymärakennetta kohtaan esitetyn kritiikin faktinen sisältö ja miten esitetyt muutokset muuttaisivat, ratkaisisivat, parantaisivat nykytilannetta johtamiseen liittyvien kysymysten osalta? Loppuraportista ei ole löydettävissä vastausta tähän tärkeään kysymykseen.

Raportin sivulla 32 todetaan ympäröivästä ja juurikaan tosiasioin perustelematta, että ”nykyisen rakennemallin tulevaisuus ei vaikuta kovin lupaavalta, muttei aivan huonoltakaan”. Raporttia vaivaavat lukuisat vastaavat ”löysät” luonnehdinnat, jotka jäävät lähes kokonaan perustelemattomiksi irrallisiksi heitoiksi, joilla kuitenkin pyritään perustelemaan esitettyjä rakenteiden kehitysmalleja /mallia.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Otteen oikeaksi todistaa

Yhteinen
kirkkoneuvostoYhteinen
kirkkovaltuusto

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	56	66

Sivun 32 alalaidassa on olennainen seurakuntayhtymämalliin liittyvä määrittely. Siinä on lyhyesti esitetty nykyisen seurakuntayhtymämallin perusraamit ja todettu mallin rakenteellinen joustavuus. Käytännössä ne perustelut, joilla esim. rovastikuntamallia esitetään tulevaisuuden kehitysmalliksi, toteutuvat nykymuotoisessa yhtymämallissa tai ovat sitä kehittämällä toteutettavissa, lukuun ottamatta rovastikuntamallin ylimmän johdon järjestämiskäytännön.

Rovastikuntamalli

Loppuraportissa toteuttamiskelpoisemmaksi esitetty rovastikuntamalli eroaa nykymuotoisesta seurakuntayhtymämallista käytännössä ainoastaan johtamisjärjestelmänsä osalta. Mallissa lääninrovasti toimii rovastikunnan operatiivisena johtajana. Tätä hyvin suurta muutosta keskeisten operatiivisten vastuiden siirtämisestä nykyisiltä vastuullisilta toimijoilta (talous, henkilöstö, kiinteistöhallinnon johtavat viranhaltijat) teologisen koulutuksen omaavalle lääninrovastille ei ole perusteltu mitenkään. Sivulla 38 on epämääräinen viittaus ”lääninrovastin rooli on selkeä (esimerkiksi yhtymien johtoon verrattuna).” Mihin mahdollisiin epäselvyyksiin tai epäkohtiin tällä viitataan?

Nykyisessä seurakuntayhtymämallissa toteutuu demokraattinen asioiden valmistelu- ja käsittelyprosessi seurakunta- ja seurakuntayhtymähallinnon tasoilla sekä seurakuntien luottamushenkilöitä osallistava, seurakuntien erityispiirteet huomioonottava hallintojärjestelmä. On tärkeätä muistaa, että seurakuntayhtymähallinnon toimielinten jäsenet valitaan seurakuntayhtymän muodostavien seurakuntien luottamushenkilöistä.

Käytännön tasolla tarkasteltuna ehdotettava rovastikuntamalli keskittää huomattavan suuren määrän valtaa yhdelle viranhaltijalle, eikä sen voida käytännössä nähdä tuovan laadullista tai muutakaan parannusta nykyiseen johtamisjärjestelmään. Rovastikuntamallissa seurakuntatyön tukipalvelut on nykyistä seurakuntayhtymämallia vastaavasti mahdollista keskittää suurempiin yksiköihin taloudellisen ja toiminnallisen tehokkuuden parantamiseksi. Vaikuttaa siltä, että raportin johtopäätöksissä on jostakin syystä nostettu itseisarvoksi määritellä edellä mainituista tukitoiminnoista ja resursseista vastaavaksi viranhaltijaksi pappi- lääninrovasti. Jää avoimeksi, mitä tavoitetta tämä ratkaisu palvelee?

Rovastikuntamallin johtamisjärjestelmän kuvauksessa seurakuntatyön tukipalveluista nykymuotoisissa hallintomalleissa vastaavat, ei-hengellistä työtä tekevät viranhaltijat on sijoitettu epämääräisesti rovastikunnan hallintoon. Näiden viranhaltijoiden ei tässä mallissa katsota kuuluvan rovastikunnan johtoryhmätasolle lainkaan. Edelleen, tarkasteltaessa rovastikuntamallin johtamistasoja ja vastuita kuvaavaa listausta sivulla 37, ovat tukipalveluiden johtavien viranhaltijoiden tehtävänimikkeet määritelty päällikkötason tehtäviksi. Tämä ratkaisu on seurakuntien ja seurakuntayhtymien hallinnossa työskentelevien johtavien virkamiesten näkökulmasta suorastaan loukkaava ja voi kertoa jotakin raportin laatijoiden motiiveista, motiiveista, joita ei ole kyetty tai haluttu tuoda julki rovastikuntamallin perusteluosiossa.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Otteen oikeaksi todistaa

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	56	67

Hiippakuntamalli

Hiippakuntamallin osalta on seurakuntien rakennemuutoksen ohjausryhmän raportissa sivuilla 41- 42 todettu mallin keskeiset heikkoudet, joiden perusteella hiippakuntamalli ei sovellu seurakuntien rakennemuutoksen jatkokehittämisen pohjaksi:

- Johtamisjänne kapitulin ja hiippakunnan seurakuntien välillä on pitkä. Esimerkiksi 60 seurakunnan suora ohjaus hiippakuntakapitulista on vaikeaa.
- Lisäksi saatetaan tarvita väliportaana johtamista ja toiminnan suunnittelua, jolloin lähestytään rovastikuntamallia. Vaihtoehtoisesti hiippakuntia pitää tässä mallissa perustaa lisää, jotta alueita voidaan johtaa tarkoituksenmukaisella tavalla.
- Piispan tehtävä muuttuu olennaisesti ja kasvaa liian raskaaksi.
- Jos hiippakuntien määrää ei lisätä, hiippakuntakapitulista muodostuu erittäin suuri keskushallintoyksikkö, jossa on mm. kiinteistö-, talous-, toiminnallinen osasto. Se hoitaa myös noin 2 000 henkilön työnantajayksikön tehtävät.
- Työntekijöiden liikkuminen suurella alueella ei ole niin luontevaa kuin rovastikuntamallissa. Pappien rekrytointi on järjestettävä uudella tavalla.
- Hallinto etäännyy. Hiippakuntakapituli ja -valtuusto eivät välttämättä tunne paikallisia tarpeita.
- Valtuuston resurssienjaosta seurakunnille tulee vaikeaa. Myös yhden veroprocentin määrittäminen hiippakunnan alueelle on vaikeaa. Seurakuntien omaisuuden uusjako voi aiheuttaa vaikeuksia.
- Piispan ja tuomiokapitulin rooli suhteessa seurakuntiin hämärtyy, koska ne ovat itse osa organisaatiota, joka tällä hetkellä kuuluu niiden valvontapiiriin. Malli edellyttää tämän roolin uudelleen harkintaa.

Lausuntopyyntönsään Kirkkohallitus pyytää lausunnonantajia antamaan palautetta seuraavasti: ”palautetta pyydetään kirkon paikallistason kehittämistarpeista ja siinä huomioon otettavista näkökulmista sekä loppuraportissa esitetyistä kehittämismalleista. Palautteessa tulisi erityisesti ottaa kantaa siihen, mikä esitetyistä malleista olisi paras mahdollinen jatkokehityksen pohjaksi. Lisäksi palautteessa toivotaan otettavan kantaa seurakunnan kriteereihin eli siihen, mitkä asiat kirkon toiminnallisen perusyksikön tulisi kyetä hoitamaan ja mistä tulisi vastaavasti päättää laajemman alueen puitteissa”.

Palautteen antamiseen annettu tekninen formaatti Sakasti.fi-sivustolla täytettävän kyselykaavakkeen muodossa ei ole kovin onnistunut ratkaisu ja vaikeuttaa palautteen antamista. Kyselykaavakkeen kysymysten ja loppuraportin johtopäätösten välinen yhteys jää jossakin määrin epäselväksi. Mitä tarkoitetaan kyselylomakkeen ”paikallistason yksiköillä”, ovatko kyseessä yksittäiset seurakunnat, seurakuntayhtymät? Kysymysten asettelu itsessään vaikuttaa rajoittavalta ja tuottaa joissakin tapauksissa epätydyttäviä vastauskokonaisuuksia (valitse seuraavista neljä...). Kyselykaavakkeen kysymykset ja esitys Lohjan seurakuntayhtymän yhteisen kirkkoneuvoston vastauksiksi ja kommentteiksi kysymyksiin **liitteessä 9**.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	56	68

Johtopäätöksenä ajateltaessa seurakuntien tulevaisuuden rakennemuutoksia voidaan todeta, että seurakuntien rakennemuutoksen ohjausryhmän loppuraportissa esitetyistä kehitysmalleista nykytiedon ja raportissa esitettyjen näkökohtien valossa kehittämiskelpoisimmiksi vaihtoehtoiksi kaikki osatekijät huomioon ottaen nousevat nykyiset seurakuntayhtymämalli ja seurakuntamalli. Loppuraportissa toimivimmaksi vaihtoehtoksi nostetun rovastikuntamallin eduista suhteessa edellä mainittuihin vaihtoehtoihin ei ole raportissa esitetty konkreettisia perusteita eikä sen voida nähdä nyky muodossaan nousevan millään tavoin nykyisten toimintamallien edelle.

Rovastikuntamallin johtamisjärjestelmäehdotus raportissa esitetyssä muodossa jättää tilaa kysymyksille. Esitetty johtamisjärjestelmä on kuvattu hyvin yleisellä tasolla, ratkaisu operatiivisen päätösvallan keskittämisestä lääninrovastille ja nykyisten seurakuntatyön tukipalveluista vastaavien viranhaltijoiden kategorinen jättäminen rovastikuntamallin johtoryhmätasolta on jätetty käytännössä kokonaan perustelematta. Näitä linjauksia on pidettävä varsin poikkeuksellisina, eikä niille ole loppuraportissa esitetty taloudellisia, toiminnallisia tai muita perusteluita. Mikäli rovastikuntamallin kehittämistä päätetään jatkaa, tulisi mallin johtamisjärjestelmää kehittää ja mallin tulisi sisältää konkreettisia toiminnallisia parannuksia nykyisiin seurakuntayhtymä- ja seurakuntamalleihin.

Hallintojohtajan päätösesitys

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää

1. antaa oheisen liitteen mukaisen lausunnon Kirkkohallituksen asettaman seurakuntien rakennemuutoksen ohjausryhmän 2008-2011 loppuraportista ja
2. tarkistaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema

	Kokouspäivä	§	Sivu
Yhteinen kirkkoneuvosto	17.4.2012	57	69

57. LOHJAN SEURAKUNTAYHTYMÄN JOHTAVIEN VIRANHALTIJOIDEN PÄÄTÖSLUETTELOT

58. ILMOITUSASIOITA

Päätösesitys:

Yhteinen kirkkoneuvosto päättää merkitä tietoon seuraavat ilmoitusasiat:

- Kirkkohallituksen yleiskirjeet numerot 7/2012

Liitteet 11

- Kirkon työmarkkinalaitoksen yleiskirjeet A1- A 7/2012

Liitteet 12-18

-Virkkalan kirkossa järjestettiin ti 10.4.2012 klo 18.00 Läntisen Uudenmaan seurakuntarakenteen muutoksesta tiedotustilaisuus ruotsinkielellä.

Yhteisen kirkkoneuvoston päätös:

Yhteinen kirkkoneuvosto päätti yksimielisesti merkitä edellä esitetyt asiat tiedoksi.

59. HAUTAPAIKKA-ANOMUS KOSKIEN PYHÄN LAURIN KIRKKOMAAN OSASTON 6, RIVIN 9 HAUTAA NRO 5

60. VALITUSOSOITUKSEN ANTAMINEN JA KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Puheenjohtaja antoi oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoituksen, joka liitetään pöytäkirjaan.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.30.

Pöytäkirjan tarkastajien merkinnät

Yhteinen
kirkkoneuvosto

Yhteinen
kirkkovaltuusto

Otteen oikeaksi todistaa

Lohjalla _____

Virka-asema
